

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере социального обслуживания:

Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1239 «Об утверждении Правил размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2014 № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

приказом Минтруда России от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н «Об утверждении Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений»;

приказом Минздрава России от 29.04.2015 № 216н «Об утверждении

перечня медицинских противопоказаний, в связи с наличием которых гражданину или получателю социальных услуг может быть отказано, в том числе временно, в предоставлении социальных услуг в стационарной форме, а также формы заключения уполномоченной медицинской организации о наличии таких противопоказаний»;

приказом Минтруда России от 25.07.2014 № 485н «Об утверждении рекомендаций по формированию и ведению регистра получателей социальных услуг»;

приказом Минтруда России от 30.07.2014 № 505н «Об утверждении рекомендуемых нормативов обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания»;

приказом Минтруда России от 13.08.2014 № 552н «Об утверждении рекомендуемых норм питания при предоставлении социальных услуг в стационарной форме»;

Законом Кировской области от 11.11.2014 № 469-ЗО «О социальном обслуживании граждан в Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 15.06.2015 № 43/310 «Об утверждении Положения о министерстве социального развития Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 17.11.2015 № 70/758 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством социального развития Кировской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания»;

постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/198 «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг

поставщиками социальных услуг в Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/203 «О межведомственном взаимодействии органов государственной власти Кировской области при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения»;

распоряжением департамента социального развития Кировской области от 11.11.2014 № 21 «Об обеспечении бесплатного доступа к информации о предоставлении социальных услуг в Кировской области»;

распоряжением департамента социального развития Кировской области от 11.11.2014 № 25 «Об утверждении норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем, мебелью и предметами длительного пользования, площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг областными государственными организациями социального обслуживания»;

распоряжением департамента социального развития Кировской области от 11.11.2014 № 29 «О размере платы за предоставление социальных услуг получателям и утверждении порядка ее взимания»;

приказом департамента социального развития Кировской области от 22.12.2014 № 450 «Об утверждении форм документов, необходимых для предоставления социальных услуг».

В нормативных правовых актах по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания отсутствуют признаки коррупциогенности.

Все нормативные правовые акты доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, они опубликованы в средствах массовой информации (в печатных изданиях, в информационно-правовых системах «Консультант плюс» и «Гарант») и размещены в свободном доступе на официальном сайте министерства социального развития Кировской области: <http://www.socialkirov.ru>.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Организация и проведение мероприятий по государственному региональному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания в 2017 году были возложены на должностные лица отдела разработки индивидуальных программ и государственного контроля министерства социального развития Кировской области, наделенных контрольно-надзорными функциями. Возглавляет отдел начальник.

Структурное описание функции государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания включает в себя следующие процедуры:

составление ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, согласование их с прокуратурой Кировской области, размещение на официальном сайте министерства социального развития Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

согласование с органами прокуратуры области проведения внеплановых выездных проверок;

проведение плановых и (или) внеплановых, документарных и (или) выездных проверок юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, являющихся поставщиками социальных услуг Кировской области, на предмет соблюдения требований к объему, качеству, порядку предоставления социальных услуг;

организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений;

организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Порядок исполнения вышеуказанных процедур регламентирован: постановлением Правительства Кировской области от 12.12.2014 № 15/192 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Кировской области»;

постановлением Правительства Кировской области от 17.11.2015 № 70/758 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством социального развития Кировской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания».

Взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отчетном периоде не осуществлялось.

Организации, подведомственные министерству социального развития Кировской области, не наделены полномочиями на осуществление государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, министерством социального развития Кировской области не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевого финансирования из областного бюджета Кировской области на осуществление государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания министерству социального развития Кировской области не выделялось.

Штатная численность работников министерства социального развития Кировской области, наделенных полномочием по выполнению функции

государственного регионального контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, составляет 2 человека. Кроме того, данные сотрудники выполняют иные функции, указанные в должностных регламентах и не связанные с реализацией полномочий по государственному региональному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания. Все штатные должности в отчетном периоде были укомплектованы.

Сотрудники, выполняющие функции по государственному региональному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, соответствуют установленным должностными регламентами квалификационным требованиям: к уровню профессионального образования; к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности; к уровню и характеру профессиональных знаний; к профессиональным навыкам.

В 2017 году в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и Кировской области 1 сотрудник, наделенный полномочиями по выполнению функции по государственному региональному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания, прошёл повышение квалификации по программе «Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

Средняя нагрузка по фактически выполненному за отчетный период объему функции по государственному региональному контролю (надзору) в сфере социального обслуживания на одного специалиста составила 50 %.

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

<p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

На 2017 год в проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – план проверок) было включено 1 негосударственное учреждение социального обслуживания, проверка которого проведена в ноябре 2017 года.

Эксперты и экспертные организации не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия оснований, указанных в части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», заявления в органы прокуратуры о согласовании внеплановых проверок не направлялись.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В ноябре 2017 года по результатам проверки негосударственному учреждению, осуществляющему социальное обслуживание, выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований, с указанием сроков исполнения.

По результатам проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в июле 2017 года министерством социального развития Кировской области выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. Нарушения обязательных требований, указанных в предостережении, были устранены юридическим лицом, которому оно выдано в установленный срок.

В целях предотвращения нарушений обязательных требований федерального и регионального законодательства о социальном обслуживании граждан министерством социального развития Кировской области в отчетном периоде проводились следующие мероприятия:

размещение на официальном сайте министерства социального развития Кировской области в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, с учетом изменений внесенных в нормативно правовые акты;

мониторинг наличия на официальных сайтах этих организаций информации, обязательной для размещения в соответствие с федеральным и региональным законодательством о социальном обслуживании граждан, и ее соответствия.

информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а именно проведено 24 семинара, 5 совещаний, направлены методические письма, оказаны устные и письменные консультации.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного</p>

контроля (надзора), муниципального контроля

Наименование показателя	1 полугодие 2017 года	2017 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	100	100
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю);	0	2,33
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	0	1
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	0	0
Доля правонарушений, выявленных по итогам	0	0

проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);		
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	0	100
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	0	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены	0	0

<p>нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);</p>		
<p>Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);</p>	0	0
<p>Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);</p>	0	0
<p>Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).</p>	0	0
<p>Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)</p>	0	0
<p>Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)</p>	0	0
<p>Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах)</p>	0	0

общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)		
--	--	--

Значения показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год, указанные в строках 1, 6, 11 превышают показатели 2016 года, в связи с тем, что в 2016 году проверочные мероприятия в рамках осуществления государственного регионального контроля в сфере социального обслуживания не проводились.

В целях пресечения нарушений обязательных требований в 2017 году министерством социального развития Кировской области выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований юридическому лицу. По итогам рассмотрения предостережения юридическое лицо приняло меры к соблюдению обязательных требований в полном объеме.

Учитывая позицию прокуратуры Кировской области о необходимости проведения проверок государственных учреждений социального обслуживания только в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2010 № 84/666 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью областных государственных учреждений Кировской области» (в 2017 году проведено 16 ревизий и 23 проверки, на 2018 год запланировано 16 комплексных проверок государственных учреждений), министерством социального развития Кировской области не запланировано проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год в рамках осуществления государственного регионального контроля в сфере социального обслуживания, в связи с тем, что в Кировской области деятельность в сфере социального обслуживания осуществляет 1 негосударственное учреждение, проверка которого проведена в 2017 году.

При этом министерством социального развития Кировской области в 2018 году запланировано проведение мероприятий по профилактике

нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений.

Кроме того, в 2018 году должностными лицами министерства социального развития Кировской области будут осуществляться мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а именно осуществление систематического наблюдения за соблюдением обязательных требований и анализ поступивших в министерство документов, сведений и информации, размещенной на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов контроля (надзора) в сети «Интернет».

При получении в ходе указанных мероприятий сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований министерством социального развития Кировской области будут приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Также в феврале 2018 года на основании приказа министра социального развития Кировской области назначена внеплановая проверка негосударственного учреждения, в связи с истечением срока исполнения ранее выданного предписания, с целью проверки устранения нарушений обязательных требований указанных в предписании.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам проведенных мероприятий в рамках осуществления государственного контроля в сфере социального обслуживания выявлены нарушения требований:

по обеспечению открытости и доступности информации о поставщике социальных услуг, установленных частями 2 и 3 статьи 13 Федерального

закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

по наличию достаточности кадровых ресурсов у поставщиков социальных услуг, установленных пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Выявленные нарушения допущены в результате игнорирования юридическими лицами обязательных требований, о которых им было известно, в связи с чем, не требуется совершенствование нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Приложения
